

IMPLEMENTANDO PABA+40 A TRAVÉS DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR ESTUDIO DE CASO: MÉXICO

Octubre 2023

PABA+40 y la Cooperación Triangular

El Documento Final del PABA+40 supuso un hito para la cooperación triangular (CTr). La GPI ha identificado 53 recomendaciones relacionadas con la modalidad. Entre ellas, destacan cuatro dimensiones (i) sistema de cooperación triangular, (ii) métodos de trabajo y cuestiones transversales, (iii) alianzas, y (iv) enfoque sectorial.

La serie GPI Spotlight son publicaciones breves e informativas. Se trata de un ejercicio analítico para determinar cómo utilizan sus miembros la cooperación triangular para aplicar las recomendaciones del PABA+40.

Principales hitos del sistema de cooperación internacional de México

- El marco institucional de México fomenta las alianzas de CTr.
- Las instituciones federales del país poseen experiencia en Cooperación Internacional para el Desarrollo y promueven activamente la transferencia de conocimientos.
- México apoya iniciativas de CTr en las que participan actores no gubernamentales, locales, sociales, académicos y del sector privado.

Un entramado institucional y metodológico sólido: hacia un fortalecimiento del ecosistema de Cooperación Triangular

La Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo lidera el Sistema de Cooperación Internacional para el Desarrollo de México, el cual cuenta con una estructura jurídica y programática que posiciona a México como un socio estratégico para la Cooperación Sur-Sur y Triangular. En 2011 se aprobó la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo, que comprende:

- Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), creada en 2011 como organismo descentralizado con autonomía orgánica.
- Registro Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (RENCID), renovado para las cuantificaciones 2021-2022.
- Programa de Cooperación Internacional para el Desarrollo (PROCID), publicado en 2021.

Por su rol dual como oferente y receptor de cooperación, el país ha jugado un papel importante en el diálogo entre donantes tradicionales y países en desarrollo. México desarrolló herramientas y metodologías nacionales para asegurar que la agenda de la eficacia fuera aplicable a sus iniciativas de cooperación.

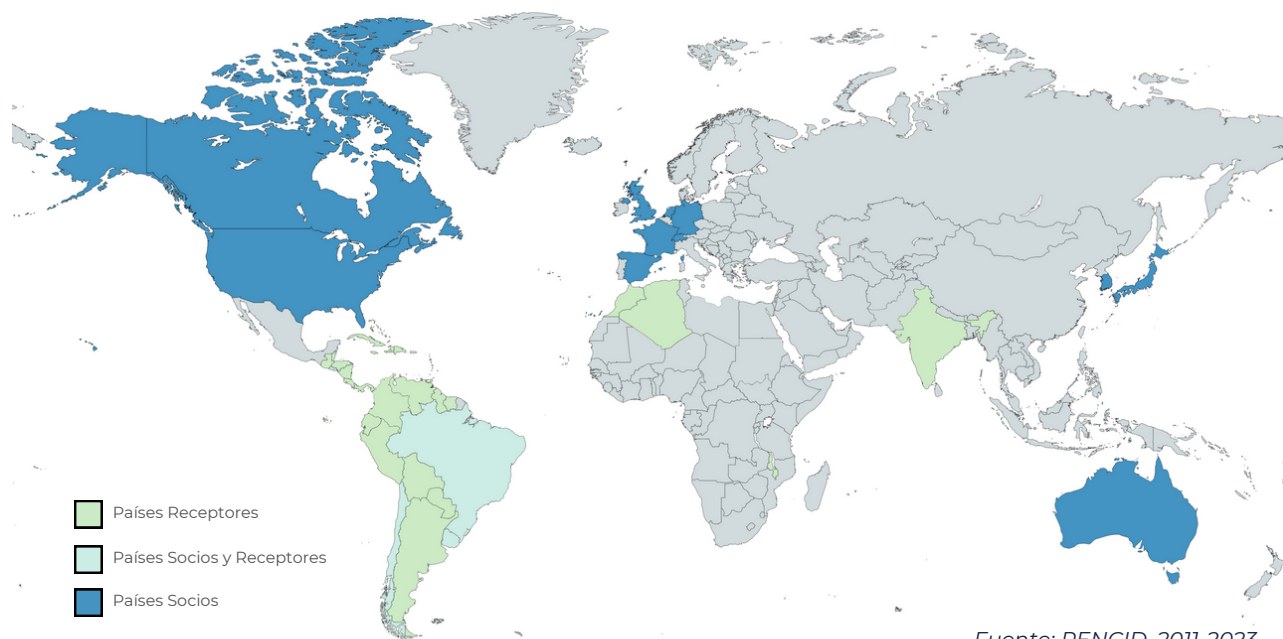
La Ley General de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el Programa Sectorial de la Secretaría de Relaciones Exteriores 2020-2024 y el Programa de Cooperación Internacional para el Desarrollo 2020-2024 incluyen a la CTr como una modalidad estratégica para impulsar el desarrollo.

Al otorgar este rol a la CTr en el marco programático nacional, México pretende aprovechar sus conocimientos y experiencias a través de coaliciones horizontales con terceros países y actores no tradicionales.

Alianzas estratégicas para la cooperación triangular

Las alianzas triangulares en México se han influenciado por la cooperación bilateral con donantes tradicionales y países de renta media. Japón, Alemania y Chile, al igual que la FAO destacan como ejemplos clave de alianzas estratégicas de México para esta modalidad de cooperación.

Mapa 1 . Cooperación Triangular de México, 2011-2023



Fuente: RENCID, 2011-2023

Alianza México-Alemania

La colaboración México-Alemania comenzó en 2006, y se ha fortalecido a través del Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe y otros programas conjuntos. Ambos países han incrementado su impacto a nivel regional y global, con el uso adecuado de sus capacidades técnicas y financieras.

Las principales características de esta colaboración son:

Alianza México-Japón

México y Japón han desarrollado con éxito asociaciones triangulares durante 20 años. En 2003 se firmó el Programa Conjunto México-Japón (JMPP, por sus siglas en inglés), que establece una base jurídica para su CTr, centrada en los países de América Latina. Entre 2011 y 2023, Japón y México pusieron en marcha 27 iniciativas triangulares en los sectores de medio ambiente, competitividad, salud y educación. El 17 de agosto de 2023, se firmó una carta de intención para la renovación del JMPP, buscando consolidar la cooperación con terceros países en América Latina y el Caribe.

- flexibilidad,
- diversidad sectorial,
- fortalecimiento de las relaciones con otros países,
- ampliación de la cooperación bilateral fructífera,
- horizontalidad y
- proceso de solicitud eficaz

Alianza México-Chile

El Fondo Conjunto de Cooperación México-Chile fue una transición exitosa de la cooperación bilateral a la triangular, financiando iniciativas acordadas

por ambos países y asegurando la pertinencia y demanda de los socios beneficiarios. El Fondo Conjunto dio a la CTr un enfoque regional para beneficio de países en América Latina y el Caribe.

Alianza México-FAO

Con la FAO, México mantiene una asociación para la cooperación regional con Mesoamérica y el Caribe, promoviendo iniciativas rentables que aprovechan la capacidad institucional y la experiencia de ambos socios. El programa "Mesoamérica sin Hambre" incluye a 10 países socios, y la iniciativa "Caribe Resiliente" a 14 naciones del CARICOM. Los logros incluyen sólidos programas de alimentación escolar, 46 herramientas de campo y 21 sistemas de captación de agua de lluvia para la agricultura, la acuicultura y el consumo humano, así como la aprobación de 4 Leyes Modelo, 33 políticas públicas y 51 procesos regulatorios nacionales.

El enfoque mexicano de Cooperación Triangular

La CTr de México en América Latina y el Caribe pretende complementar sus programas bilaterales de cooperación técnica y científica y sus esfuerzos de cooperación regional.

Se ha centrado principalmente en un

grupo de países vecinos, ampliando los beneficios a socios con una cultura y marcos regulatorios y/o políticos similares, así como problemas y agendas de desarrollo comunes.

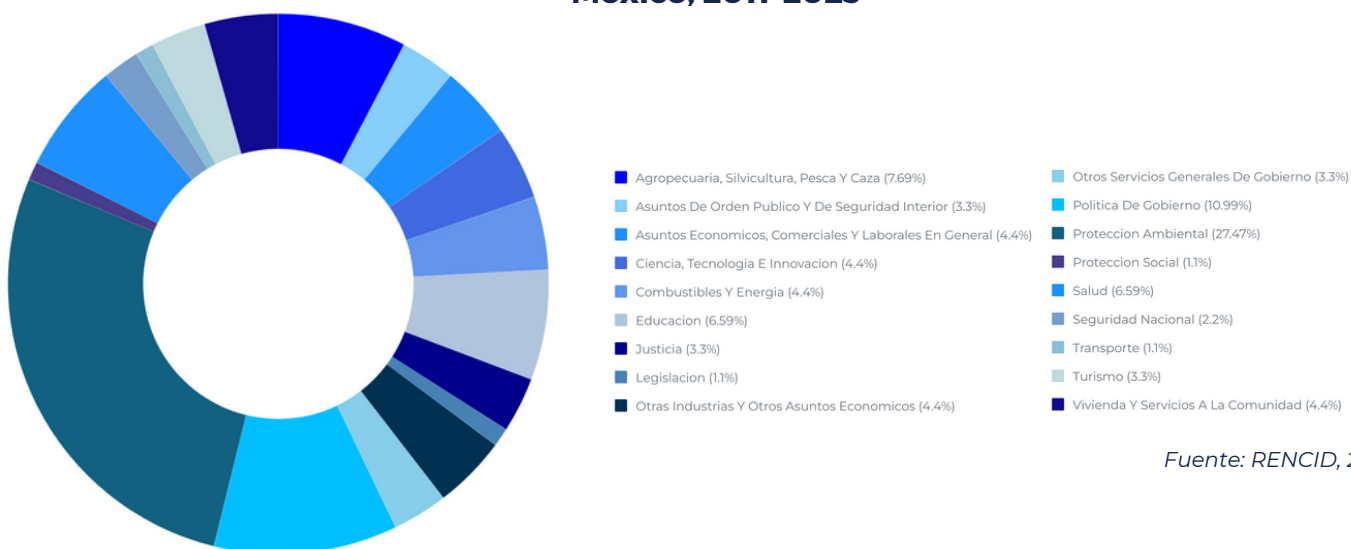
Desde 2011, México participó en 91 iniciativas de CTr, en asociación con 16 entidades cooperantes (países y organismos internacionales), con un enfoque regional el 53% de las ocasiones. En esta dinámica, Alemania, Japón y España han sido los socios más recurrentes de México para esta modalidad. En 2023, se están ejecutando 11 proyectos de CTr. El fortalecimiento institucional a través del desarrollo de capacidades es la contribución central de la cooperación mexicana.

La experiencia técnica de México para el fortalecimiento de capacidades

México ha compartido activamente la experiencia técnica de las instituciones de su Administración Pública Federal, contribuyendo al desarrollo de sus socios en una amplia gama de sectores.

Este énfasis permite la participación en comunidades de práctica, fomentando la colaboración a través de la transferencia de conocimientos, la complementariedad de los socios y el aprendizaje mutuo.

Gráfica 1. Distribución de sectores de los proyectos de Cooperación Triangular de México, 2011-2023



Fuente: RENCID, 2011-2023

Ejemplos de ello son la participación de México en la comunidad de práctica "Ciudades Respirables" dentro del proyecto triangular con Alemania "Mejorando la Calidad del Aire en India y México", así como la contribución de México al Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe de Alemania, que promueve la creación de documentos, foros y seminarios en los que participan puntos focales de países de la región.

A su vez, estas comunidades de práctica sirven como plataformas para la formulación de nuevas iniciativas de CTr y alianzas estratégicas para el desarrollo.

La Cooperación Triangular como un catalizador de alianzas inclusivas

México fomenta la participación de

actores no tradicionales a través de sus Consejos Técnicos (ConTec), que constituyen una plataforma de diálogo para abordar temas específicos e incluir perspectivas transversales. Éstos son:

- Consejo Técnico Asesor de Alto Nivel
- ConTec Empresarial
- ConTec de Diplomacia y Cooperación Deportiva
- ConTec de las Niñas y los Niños de la AMEXCID
- ConTec Social
- ConTec del Conocimiento y la Innovación
- ConTec del Agua
- ConTec de los Gobiernos Locales.

La CTr en México ha sido exitosa y pretende mantener la integración de un enfoque multiactor en todos sus esquemas y modalidades.

Tabla 1. Ejemplos de alianzas triangulares inclusivas en México

<p>Prevención de la migración no acompañada de Niñas, Niños y Adolescentes del Triángulo Norte de Centroamérica.</p>	<p>Capacitaciones de simulaciones en emergencias obstétricas y neonatales para mejorar la atención del parto a mujeres indígenas</p>
<p>Financiado con 1,6 millones de USD para el periodo comprendido entre junio de 2016 y abril de 2019, el proyecto estableció sistemas locales de protección infantil que beneficiaron a más de 5.500 niños y adolescentes de diez comunidades de origen en El Salvador, Guatemala y Honduras, y proporcionó primeros auxilios a más de 500 niños y adolescentes retornados. Esta iniciativa se llevó a cabo en colaboración con Save the Children México y la GIZ.</p>	<p>En colaboración con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo y Save the Children, este proyecto buscó impactar significativamente en la reducción de las tasas de mortalidad materna y perinatal en San Marcos, el departamento de mayor riesgo de Guatemala. La iniciativa supuso la formación de 180 profesionales de la salud en hospitales, centros de salud materno infantil y centros de atención permanente.</p>

Recomendaciones para continuar con la implementación de PABA+40

- Establecer mecanismos para impulsar la horizontalidad entre los actores de la CTr y fomentar una mayor participación en comunidades de aprendizaje.
- Incorporar un enfoque multiactor en la CTr de forma sistemática.
- Hacer más visibles las contribuciones de la CTr a la consecución de la Agenda 2030 a nivel nacional e internacional.
- Ampliar la CTr más allá de la cooperación técnica.

Para más información sobre Cooperación Triangular, visita la Biblioteca de Recursos de la GPI: www.triangular-cooperation.org/resources/

Descargo de responsabilidad: Las opiniones expuestas en la publicación no reflejan necesariamente la posición política de los miembros del GPI. Los miembros del GPI no ofrecen ninguna garantía sobre la exactitud, integridad o cualquier otro aspecto de la publicación, ni sobre los supuestos en los que pueda basarse.